



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Virovitica

---

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

OPĆINA CRNAC

Virovitica, ožujak 2011.

# SADRŽAJ

stranica

---

I.	PODACI O OPĆINI	2
	Djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo	2
	Financijski izvještaji	2
II.	REVIZIJA ZA 2010.	6
	Ciljevi i područja revizije	6
	Metode i postupci revizije	6
	Provjera izvršenja naloga i preporuka revizije za 2008.	6
	Nalaz za 2010.	8
III.	MIŠLJENJE	14



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Virovitica

---

KLASA: 041-01/11-02/1  
URBROJ: 613-12-11-6

Virovitica, 23. ožujka 2011.

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI  
OPĆINE CRNAC ZA 2010.

Na temelju odredbi članaka 4. i 7. Zakona o državnoj reviziji (Narodne novine 49/03 - pročišćeni tekst i 177/04), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje općine Crnac (dalje u tekstu: Općina) za 2010.

Revizija je obavljena u razdoblju od 17. siječnja do 23. ožujka 2011.

Postupci revizije su provedeni u skladu s INTOSAI revizijskim standardima (Narodne novine 93/94) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

## I. PODACI O OPĆINI

### Djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06, 16/07, 95/08, 46/10 i 145/10) utvrđena je Općina kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Virovitičko-podravске županije. Prema odredbama Zakona o područjima posebne državne skrbi (Narodne novine 86/08) Općina pripada trećoj skupini područja posebne državne skrbi. Obuhvaća deset naselja s ukupno 1 772 stanovnika (prema popisu stanovništva iz 2001.). Prema odredbama članka 19. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08 i 36/09) Općina u samoupravnom djelokrugu obavlja poslove koji se odnose na uređenje naselja i stanovanje, prostorno i urbanističko planiranje, komunalno gospodarstvo, brigu o djeci, socijalnu skrb, primarnu zdravstvenu zaštitu, odgoj i osnovno obrazovanje, kulturu, tjelesnu kulturu i šport, zaštitu potrošača, zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša, protupožarnu i civilnu zaštitu, promet na svom području i druge poslove u skladu s propisima.

Za obavljanje upravnih, stručnih, te pomoćno-tehničkih poslova iz samoupravnog djelokruga Općine ustrojen je Jedinstveni upravni odjel. Općina ima šest zaposlenika (od toga četiri zaposlenika na javnim radovima u razdoblju od travnja do listopada 2010. i tri zaposlenika u Jedinstvenom upravnom odjelu). Kod utvrđivanja mase sredstava za plaće, osnovica i koeficijenta za izračun plaća dužnosnika, službenika i namještenika te donošenja odgovarajućih odluka i akata postupljeno je u skladu s odredbama Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 28/10) i Uredbe o klasifikaciji radnih mjesta u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 74/10). Općina nema proračunske korisnike. Statut i drugi opći akti usklađeni su s odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. Općinsko vijeće ima 12 članova. Odgovorna osoba za izvršavanje proračuna je načelnik Mato Damjan koji dužnost obavlja profesionalno.

### Financijski izvještaji

Općina vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o novčanim tijekovima, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o obvezama i Bilješke.

#### a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Prihodi su planirani u iznosu 4.845.400,00 kn, a ostvareni su u iznosu 5.756.241,00 kn, što je za 910.841,00 kn ili 18,8% više od plana. U odnosu na prethodnu godinu ostvareni su u većem iznosu za 2.013.331,00 kn ili 53,8%.

U tablici broj 1 daju se podaci o planiranim i ostvarenim prihodima za 2010.

Tablica broj 1

## Planirani i ostvareni prihodi za 2010.

u kn

Redni broj	Prihodi	Planirano	Ostvareno	Ostvarenje u %	Udjel ostvarenja u %
1	2	3	4	5	6
1.	Prihodi poslovanja	3.642.927,00	5.400.102,00	148,2	93,8
1.1.	Prihodi od poreza	872.550,00	779.107,00	89,3	13,5
1.1.1.	Porez na dohodak		685.912,00	-	11,9
1.1.2.	Porez na promet nekretnina		57.213,00	-	1,0
1.1.3.	Općinski porezi		35.982,00	-	0,6
1.2.	Pomoći	954.530,00	3.243.690,00	339,8	56,4
1.2.1.	Tekuće pomoći		2.748.859,00	-	47,8
1.2.2.	Kapitalne pomoći		494.831,00	-	8,6
1.3.	Prihodi od imovine	1.345.960,00	1.053.001,00	78,2	18,3
1.3.1.	Prihodi od financijske imovine	8.906,00	946,00	10,6	-
1.3.2.	Prihodi od nefinancijske imovine	1.337.054,00	1.052.055,00	78,7	18,3
1.4.	Prihodi od administrativnih pristojbi i po posebnim propisima	469.887,00	324.304,00	69,0	5,6
1.4.1.	Administrativne pristojbe	500,00	307,00	61,4	-
1.4.2.	Prihodi po posebnim propisima	469.387,00	323.997,00	69,0	5,6
1.4.2.1.	Komunalna naknada i doprinos		257.575,00	-	4,5
1.4.2.2.	Drugi prihodi po posebnim propisima		66.422,00	-	1,1
2.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	1.202.473,00	356.139,00	29,6	6,2
2.1.	Prihodi od prodaje neproizvedene imovine	1.164.973,00	321.522,00	27,6	5,6
2.2.	Prihodi od prodaje proizvedene dugotrajne imovine	37.500,00	34.617,00	92,3	0,6
	Ukupno	4.845.400,00	5.756.241,00	118,8	100,0

Najznačajniji udjel imaju prihodi od pomoći u iznosu 3.243.690,00 kn ili 56,4%, prihodi od imovine u iznosu 1.053.001,00 kn ili 18,3%, te prihodi od poreza u iznosu 779.107,00 kn ili 13,5%. Svi drugi prihodi iznose 680.443,00 kn ili 11,8% ukupno ostvarenih prihoda. Prihodi od pomoći ostvareni su za 2.289.160,00 kn ili 239,8% više od plana. Do odstupanja je došlo zbog doznake sredstava za ublažavanje posljedica elementarnih nepogoda koncem 2010. u iznosu 2.529.167,00 kn. Znatno ispod plana ostvareni su prihodi od prodaje nefinancijske imovine koji su planirani u iznosu 1.202.473,00 kn, a ostvareni u iznosu 356.139,00 kn, što je za 846.334,00 kn ili 70,4% manje od plana. Svi drugi prihodi ostvareni su u okviru planiranih iznosa. Uvedeni su porez na tvrtku ili naziv, porez na potrošnju, porez na korištenje javnih površina, porez na kuće za odmor i prirez porezu na dohodak. Općina je u Odluci o općinskim porezima navela da do daljnjega neće ubirati prirez porezu na dohodak.

Prihodi koji imaju zakonom propisanu namjenu odnose se na prihode od pomoći, zakupa i koncesije za poljoprivredno zemljište u vlasništvu države, komunalne naknade, komunalnog doprinosa, doprinosa za šume, naknade za koncesiju, spomeničke rente, te prihode od prodaje nefinancijske imovine (poljoprivredno zemljište i stanovi). Ostvareni su u iznosu 4.286.098,00 kn i njihov udjel u ukupno ostvarenim prihodima iznosi 74,5%.

Dio prihoda u iznosu 3.639.746,00 kn utrošen je za propisane namjene, a dio prihoda koji se odnosi na prihode od zakupa, koncesije i prodaje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države u iznosu 275.172,00 kn utrošen je za tekuće poslovanje. Preostali dio prihoda u iznosu 371.180,00 kn koncem 2010. nalazi se na žiro računu.

U tablici broj 2 daju se podaci o planiranim i izvršenim rashodima za 2010.

Tablica broj 2

Planirani i izvršeni rashodi za 2010.

u kn

Redni broj	Rashodi	Planirano	Izvršeno	Izvršenje u %	Udjel izvršenja u %
1	2	3	4	5	6
1.	Rashodi poslovanja	2.351.666,00	4.674.862,00	198,8	91,6
1.1.	Rashodi za zaposlene	520.770,00	510.019,00	97,9	10,0
1.2.	Materijalni rashodi	965.751,00	809.291,00	83,8	15,9
1.2.1.	Naknade troškova zaposlenima	34.260,00	28.369,00	82,8	0,6
1.2.2.	Rashodi za materijal i energiju	226.500,00	202.422,00	89,4	4,0
1.2.3.	Rashodi za usluge	599.916,00	506.926,00	84,5	9,9
1.2.4.	Drugi nespomenuti rashodi poslovanja	105.075,00	71.574,00	68,1	1,4
1.3.	Financijski rashodi	108.550,00	89.269,00	82,2	1,7
1.4.	Subvencije	36.000,00	36.000,00	100,0	0,7
1.5.	Pomoći	4.258,00	258,00	6,1	-
1.5.1.	Pomoći unutar opće države	4.258,00	258,00	6,1	-
1.6.	Naknade građanima i kućanstvima	173.100,00	145.632,00	84,1	2,9
1.7.	Drugi rashodi poslovanja	543.237,00	3.084.393,00	567,8	60,4
1.7.1.	Tekuće donacije	513.244,00	477.234,00	93,0	9,3
1.7.2.	Kapitalne donacije	5.729,00	63.729,00	1.112,4	1,2
1.7.3.	Kazne, penali i naknade štete	0,00	2.529.167,00	-	49,6
1.7.4.	Izvanredni rashodi	24.264,00	14.263,00	58,8	0,3
2.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	877.088,00	428.610,00	48,9	8,4
2.1.	Rashodi za nabavu neproizvedene imovine	0,00	4.920,00	-	0,1
2.2.	Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	797.088,00	393.590,00	49,4	7,7
2.3.	Rashodi za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini	80.000,00	30.100,00	37,6	0,6
3.	Pokriće manjka prihoda iz prethodnih godina	1.616.646,00	0,00	-	-
	Ukupno	4.845.400,00	5.103.472,00	105,3	100,0
	Višak prihoda		652.769,00		

Rashodi su planirani u iznosu 4.845.400,00 kn, a izvršeni su u iznosu 5.103.472,00 kn, što je za 258.072,00 kn ili 5,3% više od plana. Višak prihoda za 2010. iznosi 652.769,00 kn. Preneseni manjak prihoda iz prethodne godine iznosi 1.616.646,00 kn, te manjak prihoda za pokriće u 2011. iznosi 963.877,00 kn. Općina je izradila Program mjera za pokriće manjka kojim manjak prihoda u iznosu 963.877,00 kn planira podmiriti tijekom 2011. sredstvima ostvarenim od zakupa i prodaje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države.

Vrijednosno najznačajniji rashodi izvršeni su za druge rashode poslovanja u iznosu 3.084.393,00 kn ili 60,4% i materijalne rashode u iznosu 809.291,00 kn ili 15,9% ukupno izvršenih rashoda.

Svi drugi rashodi (rashodi za zaposlene, financijski rashodi, subvencije, pomoći, naknade građanima i kućanstvima, te rashodi za nabavu nefinancijske imovine) iznose 1.209.788,00 kn ili 23,7% ukupno izvršenih rashoda.

Znatno ispod plana izvršeni su rashodi za nabavu nefinancijske imovine za 448.478,00 kn ili 51,1% manje od plana. Rashodi za kazne, penale i naknade štete nisu planirani, a izvršeni su u iznosu 2.529.167,00 kn i odnose se na isplatu šteta za ublažavanje posljedica elementarnih nepogoda fizičkim i pravnim osobama koncem 2010.

## b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2010., ukupna vrijednost imovine, te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu 22.098.141,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine, obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2010.

Tablica broj 3

### Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2010.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Nefinancijska imovina	7.033.013,00	9.257.294,00	131,6
2.	Financijska imovina	11.924.073,00	12.840.847,00	107,7
2.1.	Novčana sredstva	71.128,00	426.740,00	-
2.2.	Potraživanja	11.130.895,00	10.592.257,00	95,2
2.3.	Vrijednosti papiri, dionice i udjeli u glavnici	722.050,00	1.821.850,00	252,3
Ukupna imovina		18.957.086,00	22.098.141,00	116,6
3.	Obveze	1.718.631,00	1.421.474,00	82,7
4.	Vlastiti izvori	17.238.455,00	20.676.667,00	119,9
Ukupno obveze i vlastiti izvori		18.957.086,00	22.098.141,00	116,6

Nefinancijska imovina odnosi se na vrijednost zemljišta u iznosu 8.000,00 kn, ulaganja na tuđoj imovini 4.715,00 kn, građevinskih objekata 8.548.137,00 kn, postrojenja i opreme 193.199,00 kn, knjiga, umjetničkih djela i drugih izložbenih vrijednosti 26.029,00 kn, nematerijalne proizvedene imovine 40.427,00 kn (računalni programi, projektna dokumentacija i planovi), građevinskih objekata u pripremi 427.027,00 kn, te druge nefinancijske imovine u pripremi 9.760,00 kn.

Financijska imovina odnosi se na novčana sredstva u iznosu 426.740,00 kn, potraživanja za prihode poslovanja 1.033.607,00 kn, potraživanja od prodaje nefinancijske imovine 9.558.650,00 kn (potraživanja od prodaje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države 9.307.045,00 kn i prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo 251.605,00 kn), udjele u glavnici 722.050,00 kn, te potraživanja za uplaćeni, a neupisani temeljni kapital 1.099.800,00 kn. Potraživanja za uplaćeni, a neupisani temeljni kapital odnose se na potraživanja koja nisu upisana u temeljni kapital pri trgovačkom sudu, a ostvarena su prijenosima sredstava trgovačkom društvu za obavljanje komunalnih djelatnosti za izgradnju komunalne infrastrukture u prethodnim godinama i tijekom 2010.

Obveze se odnose na obveze za rashode poslovanja u iznosu 811.610,00 kn i nabavu nefinancijske imovine u iznosu 609.864,00 kn.

## **II. REVIZIJA ZA 2010.**

### **Ciljevi i područja revizije**

Ciljevi revizije su:

- utvrditi istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja,
- analizirati ostvarenje prihoda i primitaka, te izvršenje rashoda i izdataka u skladu s planom,
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima,
- provjeriti i ocijeniti učinkovitost korištenja sredstava, te
- provjeriti druge aktivnosti vezane uz poslovanje Općine.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

### **Metode i postupci revizije**

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza proučena je i analizirana pravna regulativa, te dokumentacija i informacije o poslovanju Općine. Provjereno je uspostavljanje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Uspoređeni su podaci iskazani u financijskim izvještajima s podacima iz ranijeg razdoblja i s podacima iz proračuna, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Također, kod utvrđivanja područja rizika, korištene su objave u tisku. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakonskih propisa, te pravila, procedura i drugih internih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke testirane metodom uzorka. Za potrebe revizije korišteni su izvještaji vezani uz pojedine aktivnosti i subjekt u cjelini. Obavljeni su razgovori s načelnikom i referentima za računovodstvo i administrativne poslove, te su pribavljena obrazloženja odgovornih osoba o pojedinim poslovnim događajima.

### **Provjera izvršenja naloga i preporuka revizije za 2008.**

Državni ured za reviziju je obavio reviziju financijskih izvještaja i poslovanja Općine za 2008., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo uvjetno mišljenje.

Revizijom su utvrđene određene nepravilnosti opisane u Izvješću i Općini je naloženo da ih otkloni, odnosno poduzme potrebne radnje i prihvati predložene preporuke kako se nepravilnosti ne bi ponavljale u daljnjem poslovanju.

Radi otklanjanja utvrđenih nepravilnosti Državni ured za reviziju je naložio poduzimanje aktivnosti za uspostavu i razvoj financijskog upravljanja i kontrola, te izradu plana uspostave financijskog upravljanja i kontrola. Naložio je davanje u zakup zemljišta i poslovnih prostora u vlasništvu Općine putem javnog natječaja, te dostavljanje ugovora o zakupu poslovnoga prostora nadležnoj Poreznoj upravi. Nadalje, Državni ured za reviziju je naložio potpuno i pravodobno prikupljanje prihoda od komunalne naknade u fiskalnoj godini na koju se odnose i plaćanje pripadajućeg dijela prihoda od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo u državni proračun.



Revizijom za 2010. je utvrđeno prema kojim nalogima je postupljeno i prema kojima nije postupljeno.

Nalog prema kojemu je postupljeno:

- Zemljište i poslovni prostor u vlasništvu Općine davani su u zakup putem javnog natječaja, te je ugovor o zakupu poslovnoga prostora dostavljen nadležnoj Poreznoj upravi.

Nalozi prema kojima nije postupljeno:

- Općina nije uspostavila i razvila financijsko upravljanje i kontrole u skladu s propisima koji uređuju ovo područje, niti je izradila plan uspostave financijskog upravljanja i kontrola.
- Pri naplati prihoda od komunalne naknade nisu poduzimane sve raspoložive mjere naplate.
- Pripadajući dio prihoda od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo nije uplaćen u Državni proračun.

Općina je i nadalje u obvezi postupati prema danim nalogima Državnog ureda za reviziju.

## Nalaz za 2010.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: sustav unutarnjih financijskih kontrola, djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo, financijski izvještaji, donošenje proračunskih dokumenata, računovodstveno poslovanje, prihodi, rashodi, te postupci javne nabave.

Obavljenom revizijom su utvrđene nepravilnosti i propusti koji se odnose na sustav unutarnjih financijskih kontrola, računovodstveno poslovanje, prihode i rashode.

### 1. Sustav unutarnjih financijskih kontrola

1.1. Sustav unutarnjih financijskih kontrola propisan je odredbama Zakona o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 141/06), Pravilnikom o provedbi financijskog upravljanja i kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 35/08) i Pravilnikom o unutarnjoj reviziji korisnika proračuna (Narodne novine 35/08). Općina nije uspostavila i razvila financijsko upravljanje i kontrole u skladu s propisima koji uređuju ovo područje. Imenovana je osoba zadužena za nepravilnosti i prijave. Voditelj za financijsko upravljanje i kontrole nije imenovan i nije donesen plan uspostave financijskog upravljanja i kontrola, što nije u skladu s odredbom članka 8. Zakona o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru. Odredbom članka 3. Pravilnika o provedbi financijskog upravljanja i kontrola u javnom sektoru je propisano, ako čelnik korisnika proračuna ne imenuje voditelja za financijsko upravljanje i kontrole, i/ili ne uspostavi druge organizacijske oblike, njegova je obveza provoditi aktivnosti vezane uz uspostavu i razvoj financijskog upravljanja i kontrola. Aktivnosti treba planirati u skladu sa Strategijom razvoja sustava unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru Republike Hrvatske za razdoblje od 2009. do 2011., koja je donesena u rujnu 2009. Izvješće o sustavu unutarnjih financijskih kontrola za 2010. nije sastavljeno, što nije u skladu s odredbom članka 16. Pravilnika o provedbi financijskog upravljanja i kontrola u javnom sektoru. Prema odredbama članka 7. Zakona o fiskalnoj odgovornosti (Narodne novine 139/10) čelnik je odgovoran za zakonito, namjensko i svrhovito korištenje sredstava, te za učinkovito i djelotvorno funkcioniranje sustava financijskog upravljanja i kontrola u okviru proračuna, o čemu je obvezan za 2011. sastaviti izjavu o fiskalnoj odgovornosti i dostaviti je Ministarstvu financija koje provjerava njezin sadržaj.

Prema zakonskim odredbama, Općina nije obvezna ustrojiti unutarnju reviziju.

Državni ured za reviziju nalaže imenovanje voditelja za financijsko upravljanje i kontrole, te izradu plana uspostave financijskog upravljanja i kontrole kojim će se naznačiti sve aktivnosti i rokovi unutar kojih je potrebno uspostaviti i razvijati ovaj sustav u skladu s odredbama Zakona o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru.

1.2. *Općina je prihvatila nalaz Državnog ureda za reviziju. U očitovanju navodi da će imenovati voditelja za financijsko upravljanje i kontrolu, te izraditi plan uspostave financijskog upravljanja i kontrole kojim će naznačiti sve aktivnosti i rokove unutar kojih je potrebno uspostaviti i razviti ovaj sustav.*

## 2. Računovodstveno poslovanje

2.1. Općina je ustrojila evidenciju o dugotrajnoj imovini. Dio imovine koji se odnosi na poljoprivredno i građevinsko zemljište, javne površine i groblja nije iskazan u poslovnim knjigama. U glavnoj knjizi na računu imovine iskazani su drugi poslovni građevinski objekti, a nije vidljivo koji su to objekti.

Neiskazivanje imovine u poslovnim knjigama Općine nije u skladu s odredbom članka 5. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 27/05, 127/07 i 114/10) kojom je propisano da su proračun i proračunski korisnici obvezni u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora.

Državni ured za reviziju nalaže utvrđivanje vrijednosti cjelokupne imovine i iskazivanje imovine u poslovnim knjigama Općine kako je propisano odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

2.2. *Općina je prihvatila nalaz Državnog ureda za reviziju. U očitovanju navodi da će utvrditi vrijednost cjelokupne imovine i iskazati je u poslovnim knjigama.*

## 3. Prihodi

3.1. Prihodi su planirani u iznosu 4.845.400,00 kn, a ostvareni su u iznosu 5.756.241,00 kn, što je za 910.841,00 kn ili 18,8% više od plana.

Prihodi koji imaju zakonom propisanu namjenu odnose se na prihode od pomoći, zakupa poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države, koncesije za poljoprivredno zemljište u vlasništvu države, komunalne naknade, komunalnog doprinosa, doprinosa za šume, naknade za koncesiju, spomeničke rente, te prihode od prodaje nefinancijske imovine (poljoprivredno zemljište i stanovi). Ostvareni su u iznosu 4.286.098,00 kn i njihov udjel u ukupno ostvarenim prihodima iznosi 74,5%. Dio prihoda u iznosu 3.639.746,00 kn utrošen je za propisane namjene. Dio prihoda koji se odnosi na prihode od zakupa, koncesije i prodaje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države u iznosu 275.172,00 kn utrošen je za tekuće poslovanje. Prihode od zakupa, koncesije i prodaje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države trebalo je koristiti za financiranje programa uređenja zemljišta i ruralne infrastrukture kako je propisano odredbama članka 3. Pravilnika o uvjetima i načinu korištenja sredstava ostvarenih od prodaje, zakupa, dugogodišnjeg zakupa poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske i koncesije za ribnjake (Narodne novine broj 45/09). Preostali dio prihoda u iznosu 371.180,00 kn koncem 2010. nalazi se na žiro računu (sredstva od Hrvatskog zavoda za zapošljavanje, prihodi od zakupa, koncesije i prodaje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države).

Na području Općine ima osam groblja. Općina nije donijela propise o uvjetima upravljanja grobljima od strane pravne osobe koja upravlja grobljima, mjerilima i načinu dodjeljivanja grobnih mjesta na korištenje, te uvjetima i mjerilima za plaćanje naknade kod dodjele grobnog mjesta i godišnje naknade za korištenje kako je propisano odredbom članka 18. Zakona o grobljima (Narodne novine 19/98).

Odlukom o komunalnoj naknadi iz travnja 2007. utvrđena su naselja u kojima se plaća komunalna naknada, visina komunalne naknade, zone, koeficijenti za pojedine zone, koeficijenti namjene, uvjeti i načini oslobađanja, te izvori iz kojih će se namiriti iznosi u slučaju oslobađanja plaćanja. Odluka ne sadrži rok plaćanja komunalne naknade, što nije u skladu s odredbom članka 23. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 26/03, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09 i 79/09) kojom je propisano da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnoj naknadi kojom se obvezatno utvrđuje, među ostalim, rok plaćanja komunalne naknade. Koeficijenti namjene u Odluci o komunalnoj naknadi nisu usklađeni s odredbama članka 27. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu utvrđeni su obveznici plaćanja komunalnog doprinosa, zona za plaćanje komunalnog doprinosa, koeficijenti namjene, koeficijenti obujma, te načini i rokovi plaćanja. Odluka ne sadrži jediničnu vrijednost komunalnog doprinosa po vrsti objekata i uređaja komunalne infrastrukture i po pojedinim zonama određenu u kunama po m<sup>3</sup> građevine, opće uvjete i razloge zbog kojih se u pojedinim slučajevima može odobriti djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa, te izvore sredstava iz kojih će se namiriti iznos za slučaj potpunog ili djelomičnog oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa. Navedeno nije u skladu s odredbama članka 31. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojima je propisan obvezan sadržaj odluke o komunalnom doprinosu koju donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave.

Prihodi od koncesije za odvoz komunalnog otpada u iznosu 3.194,00 kn ostvareni su na temelju ugovora i izmjene ugovora o koncesiji za obavljanje komunalnih djelatnosti zaključenih s pravnom osobom. Cijena odvoza otpada za kućanstva utvrđena je u mjesečnom iznosu 27,00 kn, a za pravne osobe 54,00 kn, bez poreza na dodanu vrijednost. Općinsko vijeće je dalo suglasnost na navedene cijene. Odluka o odvozu komunalnog otpada i cijeni usluga donesena je u listopadu 1997. Navedenom Odlukom uređen je odvoz komunalnog otpada iz svih naselja Općine, raspored i način odvoza, te visina naknade koja je utvrđena u paušalnom mjesečnom iznosu i ne može biti viša od 17,00 kn mjesečno po domaćinstvu. Odlukom nisu utvrđene kaznene odredbe, što nije u skladu s odredbom članka 34. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Određivanje naknade za odvoz otpada iz kućanstava u paušalnom mjesečnom iznosu nije u skladu s odredbom članka 17. Zakona o otpadu (Narodne novine 17/04, 111/06, 60/08 i 87/09) prema kojoj se troškovi gospodarenja otpadom obračunavaju prema kriteriju količine i svojstvu otpada, a općina za komunalni otpad iz kućanstva kao kriterij količine može primijeniti jedinicu mase ili volumen otpada ili broj članova kućanstva.

Prihodi od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo u iznosu 18.117,00 kn ostvareni su uplatama 12 kupaca koji obročno otplaćuju kupljene stanove. Općina je u poslovnim knjigama iskazala obvezu za uplatu pripadajućeg dijela sredstava od prodaje stanova u državni proračun iz prethodnih godina i 2010. u ukupnom iznosu 131.953,00 kn. Obračunana sredstva nisu doznačena u državni proračun, što nije u skladu s odredbom članka 27. Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo (Narodne novine 43/92, 69/92, 25/93, 48/93, 2/94, 4/94, 44/94, 47/94, 58/95, 11/96, 11/97, 68/98, 96/99, 120/2000, 78/02) prema kojoj je sredstva ostvarena prodajom stanova u visini 55,0% Općina obvezna doznačiti u državni proračun.

Potraživanja koncem 2009. iznosila su 11.130.895,00 kn, a koncem 2010. iznose 10.592.257,00 kn, što je za 538.638,00 kn ili 4,8% manje u odnosu na prethodnu godinu. Najviše su smanjena potraživanja od prodaje nefinancijske imovine za 584.445,00 kn. Potraživanja se odnose na potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 1.018.607,00 kn, potraživanja od prodaje nefinancijske imovine u iznosu 9.558.650,00 kn, te druga potraživanja u iznosu 15.000,00 kn. Potraživanja za prihode poslovanja odnose se na potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 573.022,00 kn, od trgovačkog društva za upravljanje šumama za uništene ceste u iznosu 117.000,00 kn, doprinos za šume u iznosu 93.767,00 kn, općinske poreze u iznosu 92.555,00 kn, od trgovačkog društva koje eksploatira zemni plin u iznosu 53.724,00 kn, od Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost u iznosu 30.316,00 kn, potraživanja od najma stanova i zakupa poslovnih prostora u iznosu 28.210,00 kn, zakupa poljoprivrednog zemljišta u iznosu 26.061,00 kn, te druga manja potraživanja u iznosu 3.952,00 kn. Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine u iznosu 9.558.650,00 kn odnose se na potraživanja od prodaje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države u iznosu 9.307.045,00 kn i prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo u iznosu 251.605,00 kn.

Tijekom 2010. za dospjela nenaplaćena potraživanja za komunalnu naknadu, najam stanova, zakup poslovnih prostora, zakup i prodaju poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države, te prodaju stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo u ukupnom iznosu 1.101.756,00 kn Općina je upućivala opomene, dok druge mjere naplate nije poduzimala. Za zakup i prodaju poljoprivrednog zemljišta Općina je obračunala zakonske zatezne kamate. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu (Narodne Novine 87/08), tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, za njihovu uplatu u proračun i za izvršavanje svih rashoda i izdataka u skladu s namjenama. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima (Narodne novine 35/05 i 41/08), zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju nalaže prihode od zakupa, koncesije i prodaje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države koristiti za financiranje programa uređenja zemljišta i ruralne infrastrukture kako je propisano odredbama članka 3. Pravilnika o uvjetima i načinu korištenja sredstava ostvarenih od prodaje, zakupa, dugogodišnjeg zakupa poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske i koncesije za ribnjake. Pri upravljanju grobljima, nalaže donošenje propisa o uvjetima upravljanja grobljima, mjerilima i načinu dodjeljivanja grobnih mjesta na korištenje, te uvjetima i mjerilima za plaćanje naknade kod dodjele grobnog mjesta i godišnje naknade za korištenje kako je propisano odredbama Zakona o grobljima. Nadalje, nalaže usklađivanje Odluke o komunalnoj naknadi i Odluke o komunalnom doprinosu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Državni ured za reviziju nalaže usklađivanje Odluke o odvozu komunalnog otpada i cijeni usluga s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, u dijelu koji se odnosi na kaznene odredbe, i Zakona o otpadu u dijelu koji se odnosi na određivanje naknade za odvoz otpada prema kriteriju količine i svojstvu otpada. Pri ostvarenju prihoda od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo, nalaže uplatu pripadajućeg dijela prihoda u državni proračun kako je propisano odredbama Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo.

Pri naplati općinskih prihoda, Državni ured za reviziju nalaže potpuno i pravodobno prikupljanje proračunskih prihoda u poslovnoj godini na koju se odnose u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

3.2. *Općina je prihvatila nalaz Državnog ureda za reviziju. U očitovanju navodi da će prihode od zakupa, koncesije i prodaje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države koristiti za financiranje programa uređenja zemljišta i ruralne infrastrukture. Do lipnja 2010. prihodi su ostvareni u visini 24,3% planiranih prihoda, što je dovelo do nedostatka financijskih sredstava i povećanja obveza, te je dio prihoda od zakupa, koncesije i prodaje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države utrošen za podmirenje obveza iz prethodnih godina. Nadalje, Općina navodi da će donijeti propise o uvjetima upravljanja grobljima, mjerilima i načinu dodjeljivanja grobnih mjesta na korištenje, te uvjetima i mjerilima za plaćanje naknade kod dodjele grobnih mjesta i godišnje naknade za korištenje. Odluku o komunalnoj naknadi, Odluku o komunalnom doprinosu i Odluku o odvozu komunalnog otpada i cijeni usluga će uskladiti s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Zakona o otpadu. Za prihode od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo, Općina navodi da će pripadajući dio uplaćivati u državni proračun.*

#### 4. Rashodi

4.1. Rashodi su planirani u iznosu 4.845.400,00 kn, a izvršeni su u iznosu 5.103.472,00 kn, što je za 258.072,00 kn ili 5,3% više od plana.

Općina nije donijela odluku kojom bi odredila komunalne djelatnosti od lokalnog značenja. Odlukom o obavljanju komunalnih djelatnosti na temelju koncesije i Odlukom o obavljanju komunalnih djelatnosti na temelju pisanog ugovora predviđene su komunalne djelatnosti odvodnje atmosferskih voda, izlova pasa i mačaka lutilica, opskrbe pitkom vodom, odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda, crpljenja, odvoza i zbrinjavanja fekalija iz septičkih, sabirnih i crnih jama, prijevoza putnika u javnom prometu, tržnice na malo, prijevoza pokojnika, obavljanja dimnjačarskih poslova, te usluga organizacije i naplate parkiranja, a nisu obavljane. Općina treba donijeti općinsku odluku kojom će odrediti komunalne djelatnosti od značenja za Općinu i način njihova obavljanja kako je propisano odredbama članaka 3. i 4. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Stupanjem na snagu Zakona o vodama (Narodne novine 153/09) u siječnju 2010. prestale su važiti odredbe pojedinih članaka Zakona o komunalnom gospodarstvu u dijelu koji se odnosi na komunalnu djelatnost opskrbe pitkom vodom, odvodnju i pročišćavanje otpadnih voda, te je Odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti na temelju koncesije trebalo uskladiti sa zakonskim odredbama.

Općina je donijela Program održavanja komunalne infrastrukture za 2010. Program sadrži opis poslova održavanja s procjenom troškova po djelatnostima i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarenje Programa s naznakom izvora financiranja, a ne sadrže opseg poslova održavanja s procjenom pojedinih troškova zbog čega je onemogućena kontrola izvršenja Programa. Odredbom članka 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je da se programom održavanja komunalne infrastrukture obvezatno utvrđuje, među ostalim, opseg poslova održavanja s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima.

Hrvatskom Crvenom križu za javne ovlasti i redovnu djelatnost doznačena su sredstva u iznosu 16.500,00 kn. Skreće se pozornost da je Pravilnik o načinu i rokovima plaćanja sredstava iz prihoda jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za rad ustrojstvenih oblika Hrvatskog Crvenog križa (Narodne novine 18/11) stupio na snagu 17. veljače 2011. Pravilnikom je utvrđena obveza izdvajanja sredstava iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za rad ustrojstvenih oblika društava Crvenog križa, osnovica za izračun postotaka izdvajanja i obveza nadzora jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave o korištenju sredstava putem polugodišnjih i godišnjih izvješća.

Rashodi za izgradnju vodovodne mreže u iznosu 61.500,00 kn izvršeni su na temelju ugovora o financiranju građenja vodnih građevina koji je Općina zaključila s Hrvatskim vodama u prosincu 2010. Navedeno društvo se obvezalo financirati izgradnju vodovoda u iznosu 50.000,00 kn. Radove je izvodilo komunalno društvo u kojemu Općina ima 2,727% vlasničkog udjela. Djelatnosti komunalnog društva su opskrba pitkom vodom, odvodnja i pročišćavanje otpadnih voda, održavanje čistoće, odlaganje komunalnog otpada, održavanje javnih površina, nerazvrstanih cesta, groblja i krematorija i obavljanje pogrebnih poslova, te obavljanje dimnjačarskih poslova. Komunalno društvo je izvelo radove i ispostavilo okončanu obračunsku situaciju u iznosu 61.500,00 kn (od toga plaćeno 50.000,00 kn). Izgradnja vodovoda je evidentirana u poslovnim knjigama Općine. Općina je u razdoblju od 2004. do 2010. za izgradnju vodovoda komunalnom društvu prenijela ukupno 1.099.800,00 kn. Pravni status vodnih građevina utvrđen je odredbama članaka od 23. do 26. Zakona o vodama, prema kojima su vodne građevine javna dobra u javnoj uporabi, te mogu biti u vlasništvu javnog isporučitelja vodne usluge ili jedinice lokalne samouprave. Javna vodoopskrba uređena je odredbama članaka od 196. do 216. navedenog Zakona prema kojima se ove djelatnosti obavljaju kao javna služba od interesa za gradove i općine, te su utvrđeni uvjeti pod kojima radi isporučitelj vodne usluge. Također su, odredbama članka 258. Zakona o vodama, utvrđeni rokovi za usklađenje obavljanja komunalne djelatnosti opskrbe pitkom vodom, te odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda s odredbama spomenutog Zakona. Stoga, Državni ured za reviziju predlaže pitanje vodoopskrbe na području Općine urediti u skladu sa zakonskim odredbama.

Državni ured za reviziju nalaže donošenje općinske odluke kojom će odrediti komunalne djelatnosti od lokalnog značenja. Stupanjem na snagu Zakona o vodama u siječnju 2010. prestale su važiti odredbe pojedinih članaka Zakona o komunalnom gospodarstvu u dijelu koji se odnosi na komunalnu djelatnost opskrbe pitkom vodom, odvodnju i pročišćavanje otpadnih voda, te Odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti na temelju koncesije treba uskladiti sa zakonskim odredbama. Nadalje, nalaže donošenje Programa održavanja komunalne infrastrukture s obvezatnim sadržajem (opis i opseg poslova održavanja s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje Programa s naznakom izvora financiranja).

- 4.2. *Općina je prihvatila nalaz Državnog ureda za reviziju. U očitovanju navodi da će donijeti Odluku kojom će odrediti komunalne djelatnosti od lokalnog značenja, te će Program održavanja komunalne infrastrukture uskladiti s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.*

### III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 4. i 7. Zakona o državnoj reviziji, obavljena je financijska revizija Općine za 2010. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je uvjetno mišljenje.
2. Postupci revizije su provedeni u skladu s INTOSAI revizijskim standardima i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Revizija je planirana i obavljena na način koji pruža razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Sljedeće činjenice su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja:
  - Revizijom financijskih izvještaja i poslovanja za 2008. su utvrđene nepravilnosti koje se odnose na uspostavljanje sustava unutarnjih financijskih kontrola, naplatu prihoda od komunalne naknade i uplatu dijela prihoda od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo u državni proračun. Revizijom za 2010. je utvrđeno da navedene nepravilnosti nisu otklonjene.
  - Općina nije uspostavila i razvila financijsko upravljanje i kontrole u skladu s propisima koji uređuju ovo područje. Voditelj za financijsko upravljanje i kontrole nije imenovan i nije donesen plan uspostave financijskog upravljanja i kontrola. Odredbom članka 3. Pravilnika o provedbi financijskog upravljanja i kontrola u javnom sektoru je propisano, ako čelnik korisnika proračuna ne imenuje voditelja za financijsko upravljanje i kontrole, i/ili ne uspostavi druge organizacijske oblike, njegova je obveza provoditi aktivnosti vezane uz uspostavu i razvoj financijskog upravljanja i kontrola. (točka 1. Nalaza)
  - Dio imovine koji se odnosi na poljoprivredno i građevinsko zemljište, javne površine i groblja nije iskazan u poslovnim knjigama. U glavnoj knjizi na računu imovine iskazani su drugi poslovni građevinski objekti, a nije vidljivo koji su to objekti. (točka 2. Nalaza)
  - Dio prihoda koji se odnosi na prihode od zakupa, koncesije i prodaje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države u iznosu 275.172,00 kn nije utrošen za propisane namjene. Propisi o uvjetima upravljanja grobljima, mjerilima i načinu dodjeljivanja grobnih mjesta na korištenje, te uvjetima i mjerilima za plaćanje naknade kod dodjele grobnog mjesta i godišnje naknade za korištenje nisu doneseni. Odluka o komunalnoj naknadi, Odluka o komunalnom doprinosu i Odluka o odvozu komunalnog otpada i cijeni usluga nisu usklađene s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Odluka o odvozu komunalnog otpada i cijeni usluga nije usklađena s odredbama Zakona o otpadu u dijelu koji se odnosi na određivanje naknade za odvoz otpada prema kriteriju količine i svojstvu otpada. U Državni proračun nije uplaćen pripadajući dio sredstava od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo u ukupnom iznosu 131.953,00 kn. Za dospjela potraživanja u iznosu 1.101.756,00 kn nisu poduzimane sve raspoložive mjere naplate. (točka 3. Nalaza)



- Odluka kojom bi bile određene komunalne djelatnosti od lokalnog značenja nije donesena. Stupanjem na snagu Zakona o vodama u siječnju 2010. prestale su važiti odredbe pojedinih članaka Zakona o komunalnom gospodarstvu u dijelu koji se odnosi na komunalnu djelatnost opskrbe pitkom vodom, odvodnju i pročišćavanje otpadnih voda, te Odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti na temelju koncesije treba uskladiti sa zakonskim odredbama. Program održavanja komunalne infrastrukture ne sadrži opseg poslova održavanja s procjenom pojedinih troškova zbog čega je onemogućena kontrola izvršenja Programa. Općina je u razdoblju od 2004. do 2010. za izgradnju vodovoda komunalnom društvu, u kojem ima udjel u vlasništvu, prenijela ukupno 1.099.800,00 kn. Od toga je u 2010. prenijela 50.000,00 kn. Izgrađene objekte vodoopskrbe Općina vodi u svojim poslovnim knjigama. Pravni status vodnih građevina utvrđen je odredbama Zakona o vodama, prema kojima su vodne građevine javna dobra u javnoj uporabi, te mogu biti u vlasništvu javnog isporučitelja vodne usluge ili jedinice lokalne samouprave. Stoga je predloženo pitanje vodoopskrbe na području Općine urediti u skladu sa zakonskim odredbama. (točka 4. Nalaza)

4. Općina obuhvaća deset naselja s ukupno 1 772 stanovnika. Pripada trećoj skupini područja posebne državne skrbi. Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz samoupravnog djelokruga osnovan je Jedinštveni upravni odjel u kojemu je zaposleno šest zaposlenika, od toga četiri zaposlenika na javnim radovima u razdoblju od travnja do listopada 2010. i tri zaposlenika u Jedinštvnom upravnom odjelu. U revidiranom razdoblju zakonski predstavnik je bio Mato Damjan. Proračunski dokumenti su doneseni u skladu sa zakonskim propisima. Prihodi su ostvareni u iznosu 5.756.241,00 kn, a rashodi su izvršeni u iznosu 5.103.472,00 kn. Višak prihoda nad rashodima tekuće godine iznosi 652.769,00 kn, preneseni manjak prihoda iz prethodnih godina iskazan je u iznosu 1.616.646,00 kn, te manjak prihoda za pokriće u 2011. iznosi 963.877,00 kn. Vrijednosno su najznačajniji prihodi od pomoći u iznosu 3.243.690,00 kn ili 56,4%, prihodi od imovine u iznosu 1.053.001,00 kn ili 18,3%, te prihodi od poreza u iznosu 779.107,00 kn ili 13,5% ukupno ostvarenih prihoda. Prihodi koji imaju zakonom propisanu namjenu ostvareni su u iznosu 4.286.098,00 kn ili 74,5% ukupno ostvarenih prihoda. Dio prihoda koji se odnosi na prihode od zakupa, koncesije i prodaje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države u iznosu 275.172,00 kn nije utrošen za propisane namjene. Potraživanja koncem 2010. iskazana su u iznosu 10.592.257,00 kn i manja su za 538.638,00 kn ili 4,8% u odnosu na prethodnu godinu. Za naplatu dospjelih potraživanja u iznosu 1.101.756,00 kn Općina je upućivala opomene, dok druge mjere naplate nije poduzimala. Propisi o uvjetima i mjerilima za plaćanje naknade kod dodjele grobnog mjesta i godišnje naknade za korištenje nisu doneseni. Uvođenjem svih i boljom naplatom prihoda moglo se postići ostvarivanje više programa i ciljeva iz samoupravnog djelokruga, odnosno financirati više javnih potreba mještana. Općina nije pozajmljivala sredstva, niti se zaduživala, davala jamstva i suglasnosti za zaduživanje. Obveze koncem 2010. iskazane su u iznosu 1.421.474,00 kn i manje su za 297.157,00 kn ili 17,3% u odnosu na prethodnu godinu. Proračunska sredstva korištena su za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga za održavanje objekata komunalne infrastrukture, nabavu dugotrajne imovine, socijalne potrebe, školstvo, šport, kulturu i drugo. Vrijednosno najznačajniji rashodi odnose se na druge rashode poslovanja 3.084.393,00 kn ili 60,4% i materijalne rashode 809.291,00 kn ili 15,9%, ukupno izvršenih rashoda.

Održavanje komunalne infrastrukture obavljeno je u skladu sa zakonskim propisima, osim što nisu donesene sve propisane odluke, pojedine odluke nisu usklađene s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, a Program održavanja komunalne infrastrukture ne sadrži sve propisane elemente. Za prenesena sredstva komunalnom društvu za vodoopskrbu i odvodnju u ukupnom iznosu 1.099.800,00 kn potrebno je urediti pitanje vodoopskrbe i odvodnje na području Općine u skladu sa zakonskim odredbama. Kod utvrđivanja mase sredstava za plaće, osnovica i koeficijenta za izračun plaća dužnosnika, službenika i namještenika, te donošenja odgovarajućih odluka i akata postupljeno je u skladu sa zakonskim odredbama. Nabava roba, radova i usluga obavljena je u skladu s propisima o javnoj nabavi. Revizijom za 2010. utvrđeno je da je postupljeno prema nalogima koji se odnose na davanje u zakup zemljišta i poslovnog prostora putem javnog natječaja. Nije postupljeno prema nalogima koji se odnose na poduzimanje aktivnosti za uspostavljanje i razvoj financijskog upravljanja i kontrola, potpuno i pravodobno prikupljanje prihoda od komunalne naknade, te uplaćivanje pripadajućeg dijela prihoda od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo u državni proračun, što je utjecalo na izražavanje uvjetnog mišljenja.